

宁夏国有资产投资控股集团有限公司 公司工会委员会文件

宁国投工发〔2020〕9号



关于转发《关于印发〈自治区总工会开展 “基层组织建设年”活动实施方案〉的通知》的 通知

集团公司及各权属企业工会（工会小组）：

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，切实发挥工会职能作用，夯实基层工会组织基础，现将《关于印发〈自治区总工会开展“基层组织建设年”活动实施方案〉的通知》（宁工办发〔2020〕12号）转发给你们，请按照通知要求，高度重视，结合实际，认真做好“基层组织建设年”活动。

附件：《关于印发〈自治区总工会开展“基层组织建设年”活

动实施方案》的通知》

宁夏国有资产投资控股集团有限公司工会委员会

2020年5月19日



宁夏国有资产投资控股集团有限公司办公室

2020年5月19日印发

宁夏回族自治区总工会办公室文件

宁工办通（2020）12号

关于印发《自治区总工会开展“基层组织建设年”活动实施方案》的通知

各市总工会，各产业工会，区总各部门：

《自治区总工会开展“基层组织建设年”活动实施方案》已经自治区总工会2020年第3次主席办公会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

宁夏回族自治区总工会办公室

2020年3月31日

自治区总工会开展“基层组织建设年” 活动实施方案

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，扎实落实自治区第十二次党代会和自治区党委十二届八次、九次全会工作部署，切实发挥工会职能作用，夯实基层工会组织基础，自治区总工会决定在全区工会开展“基层组织建设年”活动，特制定如下实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述、习近平总书记来宁视察时的重要讲话精神，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的时代主题，全面落实中国工会十七大提出的任务要求，坚持落实到基层、落实靠基层理念，以促进区域经济高质量发展、加强和创新基层社会治理为中心任务，以维护职工合法权益、竭诚服务职工群众为基本职责，进一步增强工会组织政治性、先进性、群众性，不断提高基层工会组织的吸引力凝聚力战斗力。

二、工作目标

继续深化全区工会改革任务，着力加强“六有”基层工会建设，建立学习型、服务型、创新型基层工会组织，推动基层工会形成一套有效运行模式、一批创新载体项目和一批易学易推易

复制示范点。创新基层工会组织形式和入会方式，着力扩大工会组织覆盖面，增强代表性；创新基层工会活动方式和工作方法，着力强化服务意识，提高维权能力；打造绝对忠诚党的事业、竭诚服务职工群众的干部队伍，着力加强基层工作力量，提升保障水平。努力把基层工会建设成为职工群众信赖的“职工之家”，把广大基层工会干部锤炼成为听党话、跟党走、职工群众信赖的“娘家人”。

三、工作任务

（一）积极推进基层工会组建和会员发展工作，巩固扩大工会组织覆盖面。

1. 加强乡镇（街道）工会建设。持续学习推广顾村经验，加大小微企业建会支持力度，健全完善乡镇（街道）一村（社区）一企业小三级工会组织网络，延伸工作触角，扩大组织覆盖。完善乡镇（街道）工会组织形式，根据各地实际情况，分类建立乡镇（街道）总工会、工会委员会、工会联合会。县（市、区）总工会可以在不具备建立工会组织条件的乡镇（街道）设立乡镇（街道）工会工作委员会。推动乡镇（街道）工会建设纳入党建带工建机制，建立乡镇（街道）党（工）委定期听取工会工作汇报、乡镇（街道）工会主席列席党（工）委有关会议制度，落实重大事项向乡镇（街道）党（工）委和上级工会请示报告制度。探索建立乡镇（街道）工会工作权责清单，健全工作评价制度，组织开展乡镇（街道）工会业务考核，制定《自治区总工会加强乡镇（街道）工会工作实

施办法》。(责任部门: 组织部)

2. 持续开展 50 人以上企业建会行动。以开发区(产业园区)、新经济新技术新业态企业为重点领域,以非公有制企业为重点对象,参照参加社保的企业数摸清底数,认真分析 50 人以上未建会企业的实际情况,坚持因地制宜、因企施策,分类推进企业建会。针对民办医疗、教育等机构数量激增和教育卫生系统编外聘用职工人数较多的情况,做好工会组建和入会工作。对未建会企业积极开展宣传发动、技能培训、维权服务等三进基层活动,增强基层工会的影响力和凝聚力,激发企业和职工自觉建会和自愿入会的内在动力。到 2020 年底,力争实现 50 人以上企业建会动态全覆盖,并将建会重点拓展到 25 人以上企业,不断扩大工会组织覆盖面。(责任部门: 组织部、各驻会产业工会)

3. 持续开展“八大群体”集中入会行动。针对“八大群体”从业人员较为分散、流动性大、组织薄弱、权益维护困难等特点,以街道(社区)、商圈、物流园区、货运市场及快递行业、网约订餐平台等新兴行业为重点领域,根据群体从业特点,采取单独建、区域建、联合建、挂靠建、网上建等方式,积极组织建会入会。对职工 25 人以上企业推动单独建会;对行业特点明显、分布相对集中的商户、企业组建商圈、园区、行业工会联合会;对隶属行业管理的商场促销员、货运司机、物流快递员等,通过挂靠龙头企业组建工会联合会;对零散就业人员,组织加大街道(社区)工会联合会、一条街工会等。(责任部门: 组织部、各驻会

产业工会)

4. 持续开展农民工入会专项行动。把开发区(工业园区)、建筑项目、物流(快递)业、家庭服务业、农民专业合作社等领域作为重点,把劳务公司建会作为突破口,积极推行职工网上申请、网下办理入会方式,畅通职工入会渠道。通过在农民工聚集地设立流动服务窗口等方式,方便农民工加入工会,力争到2020年底全区农民工入会率达到55%。(责任部门:组织部、各驻会产业工会)

5. 完善会员管理工作。贯彻落实《工会会员会籍管理办法》,充分利用宁夏工会工作服务平台,按照劳动(工作)关系在哪里、会员会籍就在哪里原则,实行一次入会、动态接转,健全会员档案,规范会员关系接转。重点做好返乡农民工、劳务派遣工、灵活就业人员等群体的会籍管理,确保会员会籍管理不缺项不断档。(责任部门:组织部、各驻会产业工会)

(二) 大力加强阵地建设,打造竭诚服务职工的一流平台。

6. 推进职工之家、职工小家示范化建设。深入开展模范职工之家(小家)评选活动,以规模以上企事业单位工会为重点,在全区培育15个职工之家示范点、20个职工之家培育点、15个职工小家示范点、15个职工小家培育点,提升职工之家、职工小家建设水平和服务质量。落实《宁夏基层工会模范职工之家建设管理办法》,不断规范职工之家创建工作,实行动态管理机制,对已授予模范职工之家称号但不符合条件的要求整改,整改不通

过的进行摘牌处理，破除“一评终身制”。（责任部门：组织部、各驻会产业工会）

7. 加强“会站家”一体化建设。坚持整合资源，把工会组建、职工之家建设、职工帮扶服务站点创建统一起来，实现工会工作资源共享、工作力量联合、工作效果叠加，构建“会站家”一体化工作体系。通过打造工会职工驿站、司机之家、户外职工之家，推进职工之家建设优化升级，把加强职工之家建设的过程变为组织职工、引导职工、服务职工和维护职工合法权益的过程。推进“会站家”一体化建设向社区、基层工会延伸，在工业园区、楼宇、社区等区域，打造10-20个区域示范性“会站家”一体化职工服务阵地。广泛开展六进活动，即技能培训、法律援助、帮扶救助、安全卫生、职工书屋、职工医疗互助保障等进工会工作站，使工会资源整合最大化，效益发挥最大化。（责任部门：权益保障部、组织部）

5: 请何
陈书记
调查此事
“职工书屋”
和书。
8. 加强职工书屋建设。深化“职工书屋”和电子书屋建设，丰富服务内容，拓展服务功能，增强职工书屋的吸引力。坚持开展形式多样的职工读书活动，培育健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化，努力把职工书屋打造成内聚人气、外树形象的职工文化品牌，打造职工美好精神家园。（责任部门：宣教文体部、各驻会产业工会）

9. 加强基层工会规范化建设。以“六有”为基准，以落实《工会基层组织选举工作条例》《基层工会会员代表大会条例》为重

点，切实纠正企业工会建设中各类不规范问题。坚持建会工作和基层工会规范化建设两手抓、两促进，统筹好企业建会过程中的政策指导服务工作。广泛宣讲基层工会规范化建设的有关制度，提高广大工会干部运用法治思维和法治方式推进基层工会建设的能力。（责任部门：组织部、各驻会产业工会）

（三）着力创新工会工作方式，提高服务意识和能力。

10. 推进新时期产业工人队伍建设改革。制定深化产业工会改革实施方案，创新面向产业工人的工会工作。实施产业工人队伍建设改革显效行动，以建设一支“有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献”的产业工人队伍为主线，适时召开全区产业工人队伍建设改革工作推进会，强化制度设计，总结典型经验，做好舆论引导，凝聚改革共识，推动相关政策意见和制度措施落到实处。围绕产业工人队伍思想政治引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大五大任务，组织各牵头单位开展季度督查，抓好已出台政策措施的落实落地，推动出台更高含金量的政策措施，进一步完善产业工人培养、评价、使用、激励保障等机制。

（责任部门：劳动和经济工作部、各驻会产业工会）

11. 健全民主管理制度。落实《宁夏回族自治区企业民主管理条例》《宁夏回族自治区企业工资集体协商办法》等法律法规和制度，督促企业依法履行社会责任，营造有利于产业工人队伍建设的法治环境。进一步落实以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，探索建立职工民主管理委员会、民主议事会等多

种民主管理形式，加强公司制企业职工董事制度、职工监事制度建设，完善企业法人治理结构。制定《自治区企业工会民主选举实施办法》，开展民主管理工作大调研活动，适时召开企业民主管理工作现场推进会。开展企事业单位职代会质量评估工作，评选表彰厂务公开民主管理先进单位和示范单位。结合区域（行业）工会联合会建设，推行区域（行业）职代会制度，不断扩大民主管理制度对小微非公有制企业的有效覆盖，保障职工的知情权、参与权、表达权、监督权。（责任部门：权益保障部、组织部、各驻会产业工会）

12. 助力新冠肺炎疫情防控。结合复工复产工作形势需要，指导各企事业单位通过协商民主程序与职工协商采取调整薪酬、轮岗轮休、缩短工时等方式稳定工作岗位，妥善处理好疫情防控期间劳动关系问题。将“聚合力 促发展职工代表提案在行动”作为企事业单位开展“公开解难题、民主促发展”主题活动的有效抓手，指导各产业、各企事业单位根据自身实际，开展不同形式的优秀职工代表提案征集活动，组织动员职工代表为企事业单位复工复产献计献策。（责任部门：权益保障部、组织部、各驻会产业工会）

13. 加大困难职工帮扶力度。继续构建以精准帮扶为重点的困难职工解困脱困帮扶体系，着力推动帮扶工作提质增效。针对不同层面、不同类别困难职工的脱困需求，将“建档帮扶”、“结对帮扶”“工会班”“金秋助学”“医疗互助”“临时救助”“常态

化送温暖”和“三个一技能培训”8个帮扶工作做精做细，真正实现对全区困难职工群体“帮到位”的全覆盖，确保2020年现有国家级建档立卡困难职工全部实现解困脱困。（责任部门：权益保障部、各驻会产业工会）

14. 构建职工维权服务体系。完善协调劳动关系三方机制建设，通过三方联席会议平台，将涉及职工劳动权益方面的诉求和问题及时进行沟通解决，推动构建和谐劳动关系。深入扎实开展全区集体协商质效评估工作，在全区打造100个行业和区域集体协商示范单位，推动全区集体协商工作再上新台阶。建立与自治区信访、人社等部门的信息共享和协调解决机制，真正把职工诉求解决在萌芽状态，全力化解职工队伍稳定风险。发挥“12351”网络维权平台联系服务职工的枢纽作用，加大宣传力度、提升响应速度、拓展受理维度。整合区、市、县（区）、乡镇（街道）四级维权力量，形成线上受理、分级派单、属地办理、限时办结的维权新机制，实现半小时内有效响应职工诉求。推进基层维权帮扶中心功能整合，逐步实现建会入会、法律援助、维权帮扶、会员服务一站式办理，加大维权帮扶中心力量配备，推行轮流值班制度，让工会干部普遍沉到维权一线、熟悉职工群众工作，增强依法维权能力。（责任部门：权益保障部、各驻会产业工会）

15. 推进“智慧工会”建设。不断优化完善“一网一卡一平台”服务体系，全力实施“智慧工会”建设，依托全区工会“12351”职工网络服务系统，深入推动工会工作线上线下深度融合。依托

自治区政府云平台，打造产业工人网络学习基础平台，满足广大职工个性化学习需求。依托宁夏工会手机 APP 和宁夏职工服务网，积极拓展就业、文化、旅游、健康和娱乐等方面新的普惠服务，开发精品项目，实施精准服务。建设面向职工的新媒体矩阵，培育积极健康、向上向善的网络文化，不断提升工会工作传播力、引导力、影响力。（责任部门：网络工作部、权益部保障部、各驻会产业工会）

16. 加强创新亮点项目深化推广。不断完善创新亮点项目的发掘力度，认真做好创新亮点培育工作，建设工会创新亮点项目储备库，逐年更新。做实做强创新亮点项目，在近三年来已被确定为“自治区总工会创新亮点项目”中评选 10 个实践效果显著、职工群众满意、覆盖范围广泛、长效机制完善的项目进行推广深化。鼓励各市结合实际，在承接自治区总工会创新项目的基础上延伸拓展，探索基层工会创新发展的生动实践，使改革创新项目建设形成更多可复制、易推广的工作机制，不断提高基层工会工作水平。（责任部门：组织部、各驻会产业工会）

（四）切实加强基层工会干部队伍建设，提升保障水平。

17. 优化基层工会干部队伍结构。推动和指导基层工会换届，加强工会积极分子和志愿者队伍建设，不断壮大基层工会工作力量。注重在一线劳模（先进工作者）和优秀职工中选配工会干部，提高一线职工所占比例，改善基层工会委员会的人员结构。加强工会社会工作专业人才培养，按照社会化运作、契约化管理、

专业化培训、职业化发展的要求，推动工会社会工作专业人才在基层合理配置，引导职工社会服务资源向基层倾斜。贯彻落实《自治区总工会关于加强社会化工会工作者队伍建设的实施意见（试行）》，加大人员管理、教育培训等工作力度，补齐补强社会化工会工作者队伍，使全区社会化工会工作者真正成为基层工会工作的中坚力量。（责任部门：组织部）

18. 开展基层组织建设培训。坚持把基层工会干部培训作为重点，运用各级工会培训资源，抓好基层工会干部履职能力培训工作。采取集中培训、以会代训、现场教学、送教上门、网络培训等多种方式，为基层工会干部提供菜单式、个性化培训，增强培训实效，提高基层工会干部的理论素养和业务水平，提升服务能力和本领。（责任部门：组织部、各驻会产业工会）

19. 加大基层经费投入。各级工会要拓宽工会经费来源渠道，积极争取行政补助，不断提升工会经费保障能力。坚持工会经费正确使用方向，着力解决基层工会经费缺乏的问题，将工会经费支出重点向基层倾斜，确保大部分经费用于服务职工。（责任单位：财务资产部）

四、实施步骤

（一）制定方案阶段（2020年2月至2020年3月）。自治区总工会围绕自治区党委“守好三条生命线，走出一条新路子”的总体要求，坚持从实际出发，做好顶层设计，制定《宁夏总工会基层组织建设年实施方案》（以下简称《实施方案》）。各市总工

会根据《实施方案》制定工作计划，细化工作措施，明确责任分工和时间节点，推动形成各司其职、齐抓共管的工作态势。

（二）全面推进实施阶段（2020年4月至2020年10月）。各级工会按照《实施方案》要求，有步骤、有计划逐条逐项抓好各项工作任务 and 措施的落实。坚持问题导向，从实际、实践、实效出发，紧紧围绕推进建会数量质量并重发展、激发基层工会活力、发挥基层工会作用和规范建好工会基层组织网络等方面，用改革创新思维有序推进各项工作开展。自治区总工会及各市总工会、产业工会要深入一线加强调研指导，着力解决基层工作中的难点问题，确保基层组织建设年活动取得实效。

（三）总结经验阶段（2020年11月至2020年12月）。各市在开展基层组织建设年活动中，做到边推动、边总结、边交流、边推广、边提高，创造一批新的经验、新的典型，形成一批机制体制，做出实效。自治区总工会将召开全区基层组织建设年活动经验交流会，在全区各级工会推广。

五、保障措施

（一）完善制度建设。各级工会要积极争取同级党委、政府的重视和支持，推动基层组织建设纳入“党建带工建，工建服务党建”工作体系，形成长效机制。健全和完善工会与政府联席会议制度、各级非公党工委与同级工会党建带工建联席会议、调研督查、激励引导等机制，共同研究解决基层单位在“党建带工建，工建服务党建”工作中的新情况、新问题。

（二）落实责任分工。开展基层组织建设年活动是今年全区工会的重头戏，各级工会要高度重视，大胆探索，树立全区一盘棋的思想，打破地域、区域、行业等管理界限，创新工作体制、机制，用心用力抓实抓好，努力探索形成具有我区特色的基层工会工作模式。自治区总工会主要抓好基层组织建设年活动的总体规划、资源统筹和宏观指导，并将其纳入年度工作目标考核。市、县级工会要制定具体实施意见，集中时间、精力、人力、财力突破当前基层工会面临的难点问题。乡镇（街道）、开发区（工业园区）工会重点加强自身建设，探索形成推进工作的新模式。产业（行业）工会立足产业（行业）特点，发挥产业工会的独特作用，组织开展富有产业（行业）特色的工会活动。

（三）培育宣传典型。坚持从工会基层建设的实际出发，培养选树具有示范意义的先进典型。尊重基层创造，注重总结工会基层建设的成功经验、创新做法，通过新传媒宣传、召开经验交流会、现场观摩等多种形式进行推广，大力宣传基层工会建设先进典型，扩大工会基层组织的社会影响力。

宁夏回族自治区总工会办公室

2020年3月31日印发
